



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1495 del 04/05/2022

OGGETTO: Servizio supporto attività di assistenza sociale. Zona Pisana. Proroga termine di cessazione del contratto. Affidamento temporaneo dal 01/05 al 30/06/2022 CIG 9216823AF1. Imputazione della spesa. Attività di pronto intervento. Affidamento mediante ricorso a procedura negoziata.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Servizio supporto attività di assistenza sociale. Zona Pisana. Proroga termine di cessazione del contratto. Affidamento temporaneo dal 01/05 al 30/06/2022. CIG 9216823AF1. Imputazione della spesa. Attività di pronto intervento. Affidamento mediante ricorso a procedura negoziata.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale*", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali.

Premesso che:

- in data 31/10/2021 è venuto a scadenza naturale il contratto relativo all'affidamento delle attività di supporto ai servizi di assistenza sociale nelle Zone-Distretto Pisana, Valdera, Alta Val di Cecina;
- con successivo decreto n. 3735 del 19/10/2021 a seguito della comunicazione delle specifiche determinazioni delle zone interessate, veniva stabilito di non procedere all'esercizio della facoltà del rinnovo di tre anni dell'affidamento in scadenza, limitandosi ad una proroga, contrattualmente prevista, di sei mesi, per le motivazioni espresse nel provvedimento di che trattasi;
- di conseguenza, il termine per la definitiva cessazione delle attività è venuto a scadere il 30/04/2022;
- limitatamente alla SdS Pisana, la stessa richiede peraltro, con l'allegata nota (All. n. 1) inviata al Direttore Amministrativo, una prosecuzione delle attività complessive anche successivamente alla scadenza di cui sopra, anche in relazione alla possibilità che a quella data non fossero completate le pratiche per l'assunzione delle operatrici dipendenti dall'appaltatore;
- anche per la SdS Pisana, all'interno di una procedura di gara in unico lotto, il servizio di cui al contratto in scadenza è affidato al RTI composto dalle Cooperative sociali AGAPE di Fornacette (PI), in qualità di mandataria, e IDEALCOOP di Pomarance (PI), in qualità di mandante, e che la mandataria, nell'ambito della ripartizione dei servizi dichiarata al momento della gara, gestisce la totalità dei servizi nell'ambito della stessa zona, operando la cooperativa mandante nell'ambito della zona Alta Val di Cecina;
- in relazione alla richiesta della SdS Pisana, il Direttore Amministrativo, con la mail in data 19/04/2022, acquisita agli atti d'ufficio anche se materialmente non allegata, ha rilevato l'effettiva impossibilità di conclusione delle pratiche di assunzione in tempi tali da rispettare la scadenza di che trattasi;
- la nota della SdS Pisana accenna anche alla necessità di procedere all'affidamento delle prestazioni relative all'attività di pronto intervento, per le quali intende presentare una richiesta di finanziamento alla Regione Toscana, sulla base di una scheda preliminare acquisita agli atti di questo ufficio ancorché non materialmente allegata;

Rilevato che:

- per quanto attiene alla proroga, la continuità delle prestazioni previste nel contratto precedente, la stessa si limita al periodo di due mesi senza alcuna possibilità di ulteriore dilazione;
- in linea generale, anche tenuto conto della limitazione al periodo sopra indicato, la proroga verrebbe disposta in violazione di quanto stabilito dall'art. 106 comma 11 del D. Lgs n. 50/2016, superando il periodo previsto contrattualmente sin dall'impostazione della gara;
- nella sostanza la prosecuzione del contratto per il periodo dal 01/05 e sino al 30/06/2022, rappresenta un affidamento diretto senza gara;
- è peraltro ammissibile l'affidamento alla cooperativa mandataria ed esecutrice del servizio nell'ambito SdS Pisana, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a), anche in relazione all'innalzamento del limite a € 139.000,00 operato dall'art. 1 comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, come sostituito dall'art. 51 comma 1, lett. a) sub 2.1 della L. n. 108/2021, ancorché la disposizione sia oggetto di una contestazione da parte della Commissione UE;
- indipendentemente dal rispetto del limite di cui sopra, in considerazione delle caratteristiche della prestazione, rappresentata dall'esercizio di compiti già integralmente eseguiti alla scadenza contrattuale, la conclusione delle prestazioni oggetto dell'affidamento originario non può essere garantita da esecutori diversi dall'attuale contraente;
- non si ravvisano peraltro le condizioni per un possibile interesse di altri operatori economici all'esecuzione di una prestazione comunque a scadenza temporale ravvicinata e senza possibilità di ulteriori estensioni, dato che gli effetti dell'affidamento non si protrarranno oltre il termine del 30/06/2022;

Considerato:

- che, per quanto concerne invece la procedura di scelta del nuovo contraente per l'esecuzione del progetto del quale viene richiesta l'ammissione al finanziamento regionale, sulla base della suddetta scheda che consente, al momento, solo la definizione generale delle modalità di affidamento, si procederà ai sensi dell'art. 36 secondo comma lett. A) del D. Lgs n. 50/2016, con il ricorso ad una procedura negoziata in considerazione del valore economico del contratto superiore a € 40.000,00, ciò che impedisce l'affidamento diretto senza consultazione di una pluralità di operatori economici, e superiore anche a € 139.000,00 che, in base alla legge semplificazioni consentirebbe comunque un affidamento diretto, ma comunque inferiore alla soglia comunitaria che, per i servizi di natura sociale, è stabilita in € 750.000,00;
- che, per l'esecuzione della procedura verrà disposto l'avvio con provvedimento separato, ma i tempi di conclusione della stessa non influiscono sulla durata dell'affidamento per due mesi come sopra considerato;

Dato atto:

- che la procedura avrà luogo con la massima apertura al mercato senza alcuna discrezionalità della stazione appaltante di limitare il numero degli operatori richiedenti e di disporre inviti al di fuori delle richieste acquisite indipendentemente dal numero delle stesse;
- che, ai sensi delle Linee Guida ANAC n. 4 al punto 3.6, l'avviso di interesse dovrebbe essere pubblicata esclusivamente sul profilo dell'amministrazione committente;
- che peraltro, ai fini dell'invito e dell'accettazione dell'offerta dell'operatore economico uscente, con sentenza n. 3 del 10 gennaio 2022, il TAR Toscana ha stabilito che non è sufficiente ai fini di che trattasi la semplice pubblicazione sul profilo dell'amministrazione ma richiama, ai fini di una attestazione dell'effettiva apertura al mercato, gli oneri di pubblicità nazionale di cui all'art. 73 del Codice dei contratti con riferimento alla pubblicazione sulla G.U.R.I.;
- che ancorché la sentenza sia ritenuta discutibile da alcuni esperti intervenuti sulla questione, la stessa oltre a costituire una pronuncia recente, richiama un obbligo espressamente previsto dalla normativa;

Considerato, infine:

- che la procedura negoziata sarà aggiudicata con riferimento esclusivo al progetto tecnico in presenza di un importo ammissibile al finanziamento in misura integrale da utilizzare per l'effettuazione delle attività;
- che quanto sopra è espressamente previsto dall'art. 95, comma 7, del D.Lgs n. 50/2016;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90), anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. L'affidamento alla Cooperativa sociale AGAPE delle prestazioni di supporto all'assistenza sociale della Zona Pisana per il periodo dal 01/05/2022 sino al 30/06/2022, per l'importo di € 138.303,24, oltre IVA 5% per un totale di € 145.218,40 - CIG 9216823AF1;
2. Di dare atto che il costo di € 138.303,24, oltre IVA 5% per un totale di € 145.218,40, derivante dal presente decreto, sarà registrato al conto economico 76023502 "Altri servizi non sanitari privati PISA" e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2022, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13.04.2022;
3. di procedere, con successivo atto distinto, ad avviare una procedura negoziata senza bando per l'affidamento delle attività di cui alla scheda indicata in narrativa, per l'importo presunto per 15 mesi di € 368.600,00 Iva inclusa, da trasmettere alla Regione Toscana per il finanziamento;
4. di dare incarico all'U.O.C Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
5. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti;
6. di dare incarico all'U.O. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo Pretorio *on line* dell'Azienda;
7. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 04/05/2022 13:52:55

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262